

**PENGAWASAN TIM KOORDINASI RASKIN
TERHADAP PENYALURAN RASKIN DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
dalam menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1) Ilmu Hukum
dengan Kekhususan HTN/HAN**



**Disusun Oleh :
TEGUH SANTOSO
NIM. 2012-20-024**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS
2016**

HALAMAN PENGESAHAN

**PENGAWASAN TIM KOORDINASI RASKIN
TERHADAP PENYALURAN RASKIN DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
dalam menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1) Ilmu Hukum
dengan Kekhususan HTN/HAN**

Disusun Oleh :

TEGUH SANTOSO

NIM. 2012-20-024

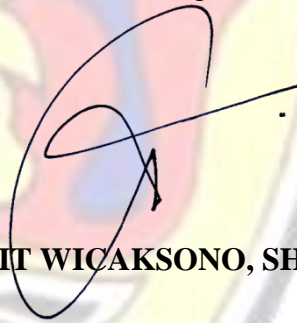
Disetujui,

Pembimbing I,



WARSITO, SH.MH

Pembimbing II,



ANGGIT WICAKSONO, SH.MH

Mengetahui ,

Dekan Fakultas Hukum UMK



DR. S. WICAKSONO, SH.M.Hum

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : TEGUH SANTOSO

NIM : 2012-20-024

Alamat : Ds. Tenggeles RT.04/04, Kecamatan Mejobo, Kabupaten Kudus

Judul Skripsi : **PENGAWASAN TIM KOORDINASI RASKIN TERHADAP
PENYALURAN RASKIN DALAM UPAYA PERCEPATAN
PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN
KUDUS**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 12 Februari 2016
Yang membuat pernyataan,

(TEGUH SANTOSO)

HALAMAN PERSEMBAHAN

MOTTO

1. Tuntutlah ilmu sejak dalam buaian sampai liang lahad dan menuntut ilmu itu wajib bagi setiap muslim dan muslimah
2. Allah SWT akan meninggikan orang-orang yang beriman dan berilmu beberapa derajat.
3. Sebaik-baiknya manusia adalah manusia yang bermanfaat bagi orang lain.

Ku persembahkan untuk :

- 1 Allah SWT.
- 2 Kedua orangtuaku.
- 3 Saudara-saudaraku.
- 4 Bapak/Ibu Dosen
- 5 Teman-teman Fakultas Hukum
- 6 Teman-teman Organisasi
- 7 Teman-teman Kontrakan Perumahan Salam Indah No. 94.
- 8 Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah menganugerahkan berkat, kesehatan dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“PENGAWASAN TIM KOORDINASI RASKIN TERHADAP PENYALURAN RASKIN DALAM UPAYA PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN KUDUS”**.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam proses perkuliahan hingga pada penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, untuk itu melalui kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam studi selama ini. Teristimewa, ucapan terima kasih dan penghargaan ini penulis sampaikan secara khusus kepada, yang terhormat :

1. Bapak Dr. Suparno, SH. MS, selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Sukresno, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan bantuan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
3. Ibu Henny Susilowati, SH.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.

4. Bapak Kristiyanto, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.
5. Bapak Warsito, SH.,MH, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah membimbing sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
6. Bapak Anggit Wicaksono, SH.,MH. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah membimbing sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
7. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah membantu penulis dalam menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
8. Bapak Dwi Agung Hartono, SE. selaku Kabag Pengembangan Perekonomian Sekretariat Daerah Kabupaten Kudus, yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Suhardi selaku Kasubag Pengembangan Perekonomian Sekretariat Daerah Kabupaten Kudus, yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak Sudar selaku Staf bagian Pengembangan Perekonomian Sekretariat Daerah Kabupaten Kudus, yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
11. Hj. Lilik Ekowati dan Bapak Sutrimo selaku Kepala Desa dan Kasi Kesra Desa Soco Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus yang bersedia diminta keterangan dalam penyusunan skripsi ini.
12. Bapak H. Mumtamam, Bapak Drs. Husain dan Bapak Rohmadun, S.Pd.I selaku Kepala Desa, Sekretaris Desa dan Kasi Kesra Desa Undaan Kidul Kecamatan Undaan Kabupaten Kudus yang bersedia diminta keterangan dalam penyusunan skripsi ini.

13. Bapak Drs. Paimin dan Bapak Fatkah Sudarmaji selaku Kepala Desa dan Kasi Kesra Desa Kaliputu Kecamatan Kota Kabupaten Kudus yang bersedia diminta keterangan dalam penyusunan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, baik moriil maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif, Penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi Penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 12 Februari 2016

P e n u l i s
Teguh Santoso



ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “**PENGAWASAN TIM KOORDINASI RASKIN TERHADAP PENYALURAN RASKIN DALAM UPAYA PERCEPATAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN KUDUS**”. bertujuan untuk menjelaskan tentang proses penyaluran Program Raskin, pengawasan penyaluran Program Raskin dan upaya apa saja yang dilakukan untuk memenuhi 6 tepat pada pelaksanaan Program Raskin di Kabupaten Kudus tahun 2015.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis sosiologis. Teknik pengumpulan data menggunakan data primer dan sekunder. Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan dianalisis secara kualitatif sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas, kemudian disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian yang diperoleh bahwa penyaluran Program Raskin tidak tepat sasaran, tidak tepat jumlah, tidak tepat kualitas, tidak tepat harga dan tidak tepat administrasi

Ditinjau dari segi jenis pengawasan termasuk pengawasan internal, jika dilihat dari segi cara pelaksanaannya termasuk secara tidak langsung karena pengawasan tidak mendatangi objek yang diawasi dan pengawasan dilakukan melalui penilaian terhadap laporan tertulis maupun secara lisan kemudian ditinjau dari kewenangan mengawasi, pengawasan tergolong kedalam jenis pengawasan formal karena dilakukan oleh instansi pemerintah. Upaya Tim Koordinasi Raskin dalam memenuhi target 6 tepat dilakukan melalui monev, penanganan pengaduan, pembinaan dan pemberian penghargaan (*reward*).

Kata Kunci : Pelaksanaan Progran Raskin, Pengawasan, Upaya memenuhi target.

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme	iii
Halaman Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak Skripsi	viii
Daftar Isi	ix
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Sistematika Penulisan	12
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kebijakan Publik	14
1. Pengertian Kebijakan Publik	14
B. Pengawasan	18
1. Pengertian Pengawasan	18
2. Jenis-Jenis Pengawasan	24
3. Pengawasan Ditinjau Dari Segi Cara Pelaksanaanya	26
4. Pengawasan Ditinjau Dari Segi Hubungan Antara Subjek Pengawasan dan Objek Yang Diawasi.	28
5. Sistem dan Proses Pengawasan	31

C.	Program Raskin	31
1.	Pengertian Program Raskin	31
2.	Tujuan, Sasaran dan Manfaat Program Raskin	33
D.	Kemiskinan	34
1.	Pengertian Kemiskinan	34
2.	Penyebab Kemiskinan	36
3.	Kriteria Fakir Miskin Dan Orang Tidak Mampu	37
E.	Penanggulangan Kemiskinan	39
1.	Pengertian Penaggulangan Kemiskinan	39
2.	Pengertian, Tugas dan Keanggotaan Tim Nasional Percepatan Penanggulangan Kemiskinan (TNP2K)	34
3.	Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Provinsi, Kabupaten/Kota	40
F.	Tim Koordinasi Raskin	40
1.	Kedudukan, Tugas dan Fungsi Tim Koordinasi Raskin Pusat	40
2.	Kedudukan, Tugas dan Fungsi Tim Koordinasi Raskin Provinsi	41
3.	Kedudukan, Tugas dan Fungsi Tim Koordinasi Raskin Kabupaten/Kota	42
4.	Kedudukan, Tugas dan Fungsi Tim Koordinasi Raskin	42
5.	Pelaksana Distribusi Raskin di Desa/Kelurahan/ Pemerintahan Setingkat	43

BAB III METODE PENELITIAN

A.	Metode Pendekatan	46
B.	Spesifikasi Penelitian	47
C.	Metode Penentuan Sampel	47
D.	Metode Pengumpulan Data	49

E.	Metode Pengolahan dan Penyajian Data	52
F.	Metode Analisis Data	53

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A.	Pelaksanaan Program Raskin di Kabupaten Kudus	54
1.	Gambaran Umum Tentang Program Raskin di Kabupaten Kudus.....	54
2.	Pelaksanaan Program Raskin di Kabupaten Kudus.....	56
a.	Pembuatan Petunjuk Teknis Program Raskin (Juknis Raskin).....	57
b.	Penetapan Pagu Raskin.....	58
c.	Pemutakhiran Daftar Penerima Manfaat (DPM).....	59
d.	Peluncuran dan Sosialisasi Program Raskin.....	61
e.	Monitoring dan Evaluasi (Monev)	61
f.	Pelaksanaan Penyaluran Raskin Sampai Titik Distribusi.....	62
g.	Pelaksanaan Penyaluran Raskin dari TD sampai TB.....	63
h.	Penyaluran Raskin dari TB ke RTS.....	64
i.	Pembayaran Harga Tebus Raskin.....	64
j.	Pembiayaan.....	65
k.	Pengendalian.....	65
l.	Pengaduan.....	66
m.	Gambar Alur Pelaksanaan Penyaluran Program Raskin.....	68
3.	Pelaksanaan Program Raskin di Lapangan.....	68
a.	Pelaksanaan Program Raskin di Desa Undaan Kidul Kecamatan Undaan.....	68
b.	Pelaksanaan Program Raskin di Desa Soco Kecamatan Dawe.....	72
c.	Pelaksanaan Program Raskin di Desa Kaliputu Kecamatan Kota.....	76

4. Hasil Analisa.....	83
B. Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Program Raskin di Kabupaten	
Kudus.....	90
1. Definisi Pengawasan.....	90
2. Prinsip Pengawasan.....	90
3. Tujuan Utama Pengawasan.....	92
4. Sistem dan Proses Pengawasan.....	93
5. Jenis-Jenis Pengawasan.....	94
6. Pengawasan Ditinjau Dari Segi Cara Pelaksanaannya.....	96
7. Pengawasan Dari Segi Kewenangannya.....	96
C. Upaya Tim Koordinasi Raskin Dalam Memenuhi Target 6 Tepat.....	101
1. Monev (Monitoring dan Evaluasi).....	101
2. Penanganan Pengaduan.....	102
3. Pembinaan Terhadap Tim Koordinasi Raskin Kecamatan Dan Desa.....	103
4. Pemberian Penghargaan (<i>Reward</i>).....	104
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	107
B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	